

民族和合民主統一方案後續措置關聯研究

「세네감비아聯邦」合意過程事例研究

國 土 統 一 院

本 研究는 民族和合民主統一方案의 後續措置와 關聯한 自体
研究報告書이며 對北政策樹立의 基礎資料로 提供되는 것임.

民族和合民主統一方案後續措置關聯研究

「세네감비아聯邦」合意過程事例研究

研究執筆 및 刊行責任 朴 雄 熙 (調查研究室補佐官)

國土統一院 調查研究室

『세네감비아聯邦』合意過程 事例 研究

〈 要 約 〉

1. 研究目的 및 方向

가. 目 的

- 民族和合 民主統一方案 後續措置 研究를 爲한 敎訓과 資料抽出

나. 方 向

- 세네갈과 감비아가 聯邦創設의 合意에 이르게 된 主動因 및 協商過程을 檢討하여
- 세네감비아 聯邦案과 우리의 民族和合 民主統一方案과의 相互比較를 통한 相異點 究明

2. 세네감비아聯邦 創設 合意過程

가. 兩國比較

區 分	세 네 갈	감 비 아
面 積	19.672 萬 km^2	1.1295 萬 km^2
人 口	580 萬名 ('81)	60 萬名 ('80)
G N P	22.3 億弗 ('81)	1.5 億弗 ('80)
個 人 所 得	449 弗 ('80)	259 弗 ('80)
總 兵 力	9,700 名	450 名

나. 過 程

日 時	內 容
1967. 4.	○ 兩國共同體 條約締結
1974. 3.	○ 자와라大統領, 세네갈訪問 — 兩國統合問題 協議
1976.	○ 생고르大統領, 감비아訪問 — 教育·經濟分野 및 國境確定에서의 兩國의 協力增進에 滿足
1981. 9.	○ 軍事共同委員會 設置
9.	○ 자와라大統領, 세네갈訪問

日 時	內 容
1981. 11. 12.	<ul style="list-style-type: none"> — 兩國執權黨 統合提議 ○ 디우프大統領, 감비아訪問 — 세네 감비아 聯邦創設原則에 關한 協定 締結 ○ 세네 감비아 聯邦條約締結 및 批准
1982. 1. 2. 9. 11. 12.	<ul style="list-style-type: none"> ○ 條約批准書 交換 ○ 條約 發效 ○ 세네 감비아 對外關係議定書, 聯邦財政關係 議定書 및 政治調整關係 議定書에 對한 3個 批准書 交換 ○ 聯邦 新內閣 構成 ○ 세네 갈議會, 聯邦議會 세네 갈側 議員 40名 選出 — 감비아側 議員 20名과 함께 聯邦議會 構成
1983. 1.	<ul style="list-style-type: none"> ○ 聯邦閣僚會議 및 議會召集

3. 聯邦創設의 合意動因 (南北韓 統一政策 變數와의 比較側面에서)

區 分	세네갈 · 감비아	南 北 韓
地政學的 位置	○ 감비아는 3面이 세네갈에 둘러싸인 아프리카의 最小國	○ 大陸勢力과 海洋勢力 對峙 ○ 美 · 蘇 · 中 · 日의 利 害關係 交叉
統合寄與度	+	-
社會·文化的 同質性	○ 아프리카 黑人種의 同一系 部族 ○ 回教文化圈이란 同 一한 精神的, 文化 的, 社會的 뿌리	○ 民族的 同質性 ○ 儒敎와 佛敎를 바탕 으로한 傳統文化의 同質性 維持
統合寄與度	+	+
政治體制	○ 兩國 共히 大統領 中心制 ○ 類似的한 政治制度 共有	○ 韓國 : 強力한 大統領 中心制 ○ 北韓 : 金日成 1人에 게 모든 政治 權力 集中

區 分	세네갈 · 감비아	南 北 韓
		○ 雙方이 極히 相異한 政治制度
統合寄與度	+	-
兩 國 關 係	○ 相互防衛協定 및 軍事支援協定에 따른 集團安保 ○ 감비아江開發 共同推進	○ 休戰線을 中心으로 軍事的 對峙狀況
統合寄與度	+	-
外 交 政 策	○ 兩國 共히 親西方的인 穩健非同盟路線 追求	○ 韓國 : 美國中心의 親西方政策 ○ 北韓 : 蘇聯 · 中共中心의 親共產圈政策
統合寄與度	+	-

* 세네갈과 감비아의 경우, 地政學的 位置와 社會·文化的 同質性, 그리고 政治體制와 兩國關係, 外交政策等 모든 變數가 統合促進 要素로 作用하고 있는 反面, 南北韓의 경우 社會·文化的 同質性을 除外하고는 거의 모든 變數가 統合 沮害要素로 作用하고 있음을 알수 있음.

4. 우리의 統一政策과 比較

가. 統合目標

- 세네갈과 감비아는 1967年以來 2次에 걸쳐 合意한 兩國의 聯邦創設 原則에 따라, 社會·文化, 經濟的 統合을 爲한 漸進的 統合을 追求하고 있어, 自由民主主義 體制와 共產主義 體制로의 統一이라는 相互對立된 目標를 指向하고 있는 南北韓의 現實과는 根本的인 差異를 보이고 있음.

나. 統合 推進方法

(1) 協商過程

- 兩國은 1967年 4月과 1974年 3月 2次에 걸쳐 社會·文化, 經濟的 統合을 爲한 漸進的인 統合推進을 內容으로하는 統合原則에 合意한後, 兩國 頂上間의 相互訪問을 통한 頻繁한 接觸과 會談을 통하여 合意內容을 繼續 發展시켜 왔음.

(2) 統合方法

- 兩國은 漸進的인 統合을 통한 窮極的인 社會·

文化, 經濟的인 統合을 期한다는 統合原則에 合意한 後, 兩國 頂上의 相互訪問을 通해 聯邦條約의 締結에 이르게 된 점은 統一節次의 推進에 있어 南北韓當局 最高責任者間의 會談을 通해 統一을 이룩할때 까지의 實踐的 措置로써, 南北韓 基本關係에 關한 暫定 協定 締結을 內容으로 하고 있는 우리의 民族和合 民主統一 方案과 多少 類似性を 보이고 있음.

5. 세네갈·감비아 統合展望과 그 教訓

가. 統合展望

- 兩國은 세네감비아 聯邦條約에 依據, 聯邦內閣과 議會를 構成함으로써 聯邦構成을 爲한 節次上의 問題는 一段落 되었음.
- 새로 構成된 聯邦內閣과 議會에서는 今後 同聯邦의 政策方向을 비롯하여 兩國間의 懸案問題로 抬頭되고 있는 言語의 統一問題와 함께 通貨 및 司法制度의 一元化 問題 등을 主로 討議할 것으로 보임.

- 그러나 앞으로 聯邦政策 施行過程에서 세네갈의 同聯邦 主導에 따른 감비아의 主體性 喪失 問題를 圍繞한 野黨勢力의 對 國民煽動과 이에 따른 一部 國民들의 反撥을 勘案할 때, 聯邦機構들이 條約上的 實質的인 機能을 發揮하게 되기까지는 相當한 期間이 所要될 것으로 展望됨.

나. 教 訓

- (1) 세네감비아 聯邦 合意過程 事例 研究를 通하여 우리의 民族和合 民主統一 方案이 合理的임을 알 수 있음.

根據： - 頂上會談을 통한 問題解決
- 通信分野에 關한 政策調整(20個 示範 實踐事業中 社會·文化分野 實踐事業과 類似)

- (2) 統合推進의 動因은 社會·文化的 同質性으로 여기에 政治指導者의 끈질긴 統合熱意가 뒷따라야 함.
- (3) 統合目標는 協商을 通하여 相互 共通分母를 찾아 接近하는 漸進的인 統合이어야 함.

(4) 힘의 균형보다는 一方의 他方에 對한 絶對的인 힘의 優位가 統合推進의 한 動因이 될 수 있음.

※○ 美國과 스위스 等 거의 모든 聯邦國家 (federation)는 理念을 같이하는 構成 國家들이 共同의 敵에 對抗하기 爲한 結社體 (association) 構成 → 國家聯合的 性格 (confederation)의 統合國家 → 聯邦國家 (federation)라는 聯邦國家 形成過程을 걸어온 바, 여기에 비추어볼때 세네감비아 聯邦은 終局的으로 單一國家 形態의 聯邦國家로 發展될 것으로 보임.

目 次

1. 研究方向	13
2. 概 況	14
가. 兩國關係 概要	14
나. 세네갈의 特殊性	16
다. 감비아의 特殊性	17
3. 統合推進過程	19
가. 事件進行過程	19
나. 聯邦條約締結	20
4. 우리의 統一政策과 比較	24
가. 政策變數	24
나. 統一政策	26
5. 세네갈·감비아 統合展望과 敎訓	28
가. 세네갈·감비아 統合展望	28
나. 敎 訓	29

＊ 參考資料 ＊

1. 兩國 國力 比較	33
2. 兩國 體制 比較	34
3. 세네갈 政治 略史	35
4. 감비아 政治 略史	44
5. 세네감비아 聯邦 條約文	49

1. 研究方向

- 세네갈과 감비아 兩國은 140 餘年間に 걸친 英國과 佛蘭西의 植民地 分割統治로 말미암아 2 個의 國家로 分離 獨立하였으나, 間斷없이 持續된 統合協商의 結果 마침내 聯邦創設에 合意, 聯邦機構의 構成을 보게 되었음.
- 本 研究는 統合에 따른 세네갈側의 財政負擔과 세네갈의 聯邦主導에 따른 감비아側의 主體性 喪失 憂慮等 內的인 障礙要因에도 不拘하고 聯邦創設의 合意에 이르게된 主동인인 무엇이며, 감비아側의 消極的인 態度로 膠着狀態에 있었던 協商이 어떠한 過程을 거쳐 聯邦創設의 合意에까지 이르게 되었는지를 그 基本方向으로 하여,
- 우리의 「民族和合 民主統一方案」과 세네갈 감비아 聯邦創設方案을 相互 比較 檢討하여 서로 어떠한 差異가 있으며, 이와같은 差異가 統合의 沮害와 促進要素로 어떻게 나타나는가를 究明하여, 「民族和合 民主統一方案」 後續措置研究를 爲한 敎訓과 資料를 抽出하고자 하였음.

2. 概 況

가. 兩國關係 概要

- 아프리카 西端에 位置한 兩國은 15世紀 中葉 포르투갈人에 依해 發見되었고, 그후 英國과 佛蘭西間의 爭奪戰이 繼續되어 오다가 세네갈은 1817年, 그리고 감비아는 1821年 이래 各各 佛蘭西와 英國의 植民地統治下에 있었음.
- 세네갈은 1946年 佛蘭西領 아프리카, 1958年 佛蘭西 共同體 加入 등의 過程을 거쳐 1959年 수단(現在 말리共和國)과 함께 말리聯邦을 創設하였다가 곧 脫退, 하나의 共和國으로 獨立하였고, 감비아는 1963年 英國으로부터 內政自治를 認定받아 1965年 英聯邦內 自治國으로의 獨立 過程을 거쳐 1970年 共和國이 되었으며, 兩國은 다같이 親西方 非同盟 路線을 追求해 오고 있음.
- 감비아가 地理的으로 세네갈의 中心部에 位置하고 있을뿐만 아니라 社會·文化的으로도 세네갈과 同質性을 가지고 있는데서 감비아 獨立 當時부터 兩國의 統合問題가 擧論되기 시작하여, 漸進的인 統合推進을 爲한 協商이 繼續되었으나 감비아側의 消極的인 態度로 별 進전이 없다가 감비아에서 發生한 쿠데타를 세네갈軍이 介入 鎮壓한 것을 契機로 兩國의 統合論議가 다시 本格化 되었음.
- 兩國은 1967年 4月과 1974年 3月 2次에 걸쳐 “社會·文化,

經濟的 統合을 爲해 漸進的인 統合을 推進한다”는 統合原則에 合
意한 後

1981. 9. 감비아의 자와라 大統領, 兩國 執權黨 統合提議

1981. 11. 세네갈의 디우프 大統領과 감비아의 자와라 大統領, 兩國의
經濟·軍事的 統合을 爲한 세네감비아 聯邦創設原則에
關한 協定締結

1981. 12. 세네감비아 聯邦條約締結 등의 過程을 거쳐 1982年
1月 세네갈의 디우프 大統領을 聯邦大統領으로 하는 세
네감비아 聯邦을 正式 出帆시켰음.

세네갈과 감비아 位置圖



나. 세네갈의 特殊性

(1) 세네갈화 政策과 政治 刷新

- 세네갈 政府는 經濟와 教育을 中心으로 한 強力한 세네갈화 政策의 推進과 함께 佛蘭西와의 關係를 一層 強化하면서 外國 援助의 多邊化를 爲한 先進諸國과의 關係 強化를 圖謀하고 있으나, 教育制度의 과격한 改善計劃과 急激한 세네갈화의 實現을 要求하는 學生들의 騷擾와 함께 南部 카사망스 地域에서 同地域의 獨立을 要求하는 디올라族과 바란테族등의 反政府 騷擾事態가 持續되고 있음.
- 이러한 國內情勢의 不安定과 關聯, 세네갈 政府는 政治刷新의 一環으로 수십년래의 한발로 인한 農作物의 生産減少와 原油價格 引上에 따른 國際收支의 改善을 爲하여 1980 年부터 緊縮財政 政策을 繼續 實施, 經濟發展의 沮害要因으로 作用하고 있는 不實企業을 果敢히 整理하는 한편, 不正腐敗의 追放과 行政能率의 提高를 爲한 努力을 경주하고 있음.

(2) 經濟構造의 特性

- 國民의 90%가 農業에 從事하고 있는 農業國인 세네갈의 經濟는 構造的으로 땅콩과 인광석에 依存하는 單作經濟(monoculture)로, 地域 및 階層間의 심한 所得隔差와 佛蘭西등 少數 外國人에 依한 經濟的 支配로 特徵 지워짐.

- 땅콩은 農業總生産量の 45%, 同 加工業은 全 製造業의 25%를 차지하고 있으며, 인광석과 함께 總輸出額의 60%以上을 차지하고 있어 땅콩의 作況과 國際價格의 變動은 세네갈의 國內 經濟事情과 國際收支에 큰 影響을 미쳐왔음.
- 그러나 最近에 들어와서는 經濟 多角化 努力으로 漁業과 製造業 등 其他 部門의 寄與度가 增大함에 따라 땅콩에 對한 依存度가 減少하는 趨勢에 있음.

다. 감비아의 特殊性

(1) 體制의 不安定

- 감비아는 英國植民地統治로부터 獨立한지 겨우 15年 이라는 짧은 歷史에도 不拘하고 그동안 現 자와라 大統領의 領導下에 政治的 安定을 누려 왔으나, 獨立以後 長期執權에 따른 現 政權에 對한 누적된 不滿과 이를 利用하려는 野黨勢力에 리비아의 膨脹主義가 便乘 1981年 쿠데타事件이 發生, 세네갈의 과병으로 鎮壓되기는 했으나, 野黨의 對政府攻擊 및 民心煽動 등으로 政治的 不安要素가 상존해있음.
- 그러나 자와라 大統領은 週期的인 民政視察을 통한 國民들의 不滿解消에 力點을 두면서 公務員들의 不正腐敗 일소에 注力하고 있을뿐만 아니라, 政治的으로도 現 執權 人民進歩黨에 匹敵할만한 野黨勢力의 不在로 野黨의 煽動과 一部 國民들의 對政府 不滿에

도不拘하고 對內情勢의 急激한 變化는 期待키 어려움.

(2) 세네갈과의 統合推進

- 國力面에서 월등히 優勢한 세네갈 主導下의 聯邦創設에 消極的이
었으나, 1981年 7月 세네갈軍에 依한 左傾 쿠데타의 鎮壓을
契機로 더욱 深化된 세네갈 依存의 安保環境으로 兩國 統合을
積極 推進하고 있음.

(3) 經濟構造의 特性

- 國民의 95%가 農業에 從事하고 있는 아프리카 最貧國의 하나
인 감비아의 經濟는 構造的으로 特別한 賦存資源이 없이 땅콩
이라는 單一作物에 依存하는 單作經濟 (monoculture)로, 國家
財政의 大部分을 總輸出額의 95%를 차지하는 땅콩輸出에서 얻
어지는 關稅와 사우디아라비아, 쿠웨이트, 英國, 西獨, 美國 등의
援助에 依存하고 있음.

3. 統合推進過程

가. 事件進行過程

- 1967. ○ 兩國共同體(association) 條約締結(4.17)
 - 政治·經濟·文化面에서의 協力
- 1974. ○ 자와라大統領 세네갈 訪問, 兩國統合(unification) 問題協議(3.)
 - 社會·文化, 經濟的 統合을 爲한 漸進的인 統合推進 原則에 合意
- 1976. ○ 생고르大統領, 감비아訪問
 - 兩國大統領, 教育·經濟分野 및 國境確定에서의 兩國協力增進에 滿足
- 1980. ○ 감비아 쿠데타 未遂事件 發生(10.11)
 - 세네갈 派兵으로 收拾
- 1981. ○ 감비아 쿠데타 發生(7.30)
 - 세네갈, 相互防衛協定(1965.) 및 軍事 支援協定(1980.)에 依據 軍隊派遣 鎮壓
 - 軍事共同委員會 設置(9.6)
 - 同委員會 事務次長 兼 감비아大統領 軍事顧問에 세네갈의 실라 少領 任命
 - 자와라大統領, 세네갈訪問(9.11)
 - 兩國 執權黨 統合提議
 - 디우프大統領, 감비아 訪問(11.14)
 - 經濟·軍事的 統合을 위한 세네감비아 聯邦創設原

則에 관한 協定締結 .

- 세네감비아 聯邦 條約 締結 (12.17)
- 兩國國會, 條約批准 (12.29)
- 1982.
 - 條約批准書 交換 (1.11)
 - 條約發效 (2.1)
 - 세네감비아 對外關係 議定書, 聯邦財政 關係議定書 및 政治 調整關係 議定書에 대한 3個 批准書 交換 (9.13)
 - 聯邦大統領 디우프와 副統領 자와라, 세네감비아 聯邦 新內閣 構成 協議 (11.4), 閣僚 任命
 - 세네갈(5) : 外相, 國防相, 保安相, 交通相, 公報遞信相
 - 감비아(4) : 外相代理, 保安相代理, 財務相, 經濟相
 - 세네갈議會, 세네감비아 聯邦議會 세네갈側 議員 40名 選出 (12.1)
 - 감비아側 議員 20名과 함께 聯邦議會를 構成하게 됨.
- 1983.
 - 세네감비아 閣僚會議 召集 (1.12)
 - 세네감비아 聯邦議會召集 (1.13)
 - 議長에 감비아 國會議長 選出

나. 聯邦條約締結 (1981.12.)

(1) 條約締結背景

- 1981年7月 산양을 中心으로 한 左傾 쿠데타가 세네갈의 支援으

로 鎮壓된後, 감비아의 자와라 大統領은 國防 및 國內 治安維持를 全적으로 세네갈에 依存하지 않을 수 없게 되자 세네갈과의 聯邦 創設을 積極 推進, 1981年 12月 兩國은 세네감비아 聯邦 條約을 締結하고 批准과 聯邦機構의 構成을 거쳐, 1983年 1月 세네갈의 首都 다카르에서 最初의 聯邦閣僚會議 및 議會를 召集함으로써 세네감비아 聯邦을 正式 出帆시켰음.

(2) 條約內容要旨

○ 聯邦原則

- 各各 獨立 主權 保有
- 軍隊와 保安軍 統合
- 經濟와 通貨의 統合
- 對外政策 調整

○ 國 號

- 세네감비아 聯邦

○ 立法府

- 聯邦 構成國 國會에서 指名하는 議員으로 構成
- 聯邦議會議員의 1/3은 감비아 國會議員中에서, 2/3은 세네갈 國會 議員中에서 選出

○ 行政府

- 聯邦大統領, 副統領, 聯邦閣僚會議로 構成
- 세네갈 大統領을 聯邦大統領으로, 감비아大統領을 聯邦副統領으로 함.

○ 公用語

- 英語와 佛語

(3) 特 徵

(가) 條約締結過程

- 兩國은 1967年4月 兩國共同體 (association) 條約締結에 이어, 1974年 3月 社會·文化, 經濟的 統合을 爲한 兩國의 漸進的인 統合 (unification)에 合意하였고, 1981年 11月 經濟·軍事的 統合을 위한 세네감비아 聯邦創設原則에 관한 協定 締結로 發展하였다가, 1981年 12月 마침내 세네감비아 聯邦條約締結에 이르게 되었음.

(나) 內容分析

1) 聯邦原則

- 兩國은 社會·文化, 經濟的인 統合에 앞서 兩國의 主權, 領土 및 獨立守護를 위한 兩國 軍隊와 保安軍의 統合을 最優先視하고 있는 바, 이는 國防과 國內治安維持를 세네갈에 依存하지 않을 수 없는 감비아의 現實과 감비아의 國內情勢 不安으로 인한 左傾政權 登場 可能性에 따른 自國의 安保危脅에 對處하기 위한 세네갈의 立場이 反映된 것으로 보임.

2) 首 都

- 聯邦首都에 대한 規定이 없이 聯邦의 國號를 세네감비아 聯邦으로 한것은 兩國의 正統性에 立脚한 對等한 立場에서의 統合을 強調, 세네갈 主導下의 統合이라는 否定的인 輿論을 拂拭하려는 意圖에서 나온 것으로 보임.

3) 聯邦機構

- 聯邦議會議員의 1/3은 감비아 國會議員中에서, 2/3는 세네갈 國會

議員中에서 選出하도록 規定하고 있는바, 이는 감비아 國會의 議員數(35 名)와 세네갈 國會의 議員數(100 名)을 基準으로 한 것으로 보임.

- 聯邦大統領을 세네갈 大統領으로, 副統領을 감비아大統領으로 規定하고 있는데, 이는 兩國의 懸隔한 國力差異와 國防 및 國內 治安維持를 세네갈에 依存하지 않을 수 없는 現實을 勘案한 措置로 보임.
- 聯邦大統領과 副統領間에 意見의 一致를 보지 못할때는 仲裁 裁判所에 回附하며, 同裁判所의 構成은 施行議定書에 의하도록 規定하고 있는바, 이는 兩國의 國益不一致에서 오는 聯邦의 瓦解를 막기 위한 하나의 制度的 裝置로 볼 수 있음.

4. 우리의 統一政策과 比較

가. 政策變數

(1) 社會·文化的 同質性

- 歴史的으로 세네갈과 감비아는 3世紀부터 가나, 말리 등의 單一王國을 이루어 왔으나, 15世紀 포르투갈人的 上陸과 함께 奴隸貿易의 中心地가 되었고 (감비아는 알렉스 헤일리의 小說 “뿌리”의 根據地), 19世紀以來 140餘年동안 英國과 佛蘭西의 植民地 統治를 받아와, 兩國은 植民地 統治經驗面에서 南北韓과 經驗을 같이 하고 있음.
- 兩國은 土着人口의 大部分이 만딩고族, 푸라니族, 우오로프族等 아프리카 黑人種으로 構成되어 있어, 南北韓과 같은 單一民族은 아니지만 同一系 部族이라는 同質性을 가지고 있음.
- 兩國은 住民의 90%以上이 回教徒로 回教라는 精神的, 文化的, 社會的 共通分母를 가지고 있을뿐만 아니라 세네갈이 過去 아프리카 黑人文化의 中心地였고 現在도 文化的으로 강한 影響力을 미치고 있어, 傳統文化의 同質性面에서 北韓의 意圖的인 異質化 政策에도 不拘하고 儒敎와 佛敎를 바탕으로한 傳統文化의 同質性을 維持하고 있는 南北韓과 類似性을 보이고 있음.

(2) 地政學的 位置

- 韓半島는 大陸勢力과 海洋勢力이 서로 맞부딪치는 地政學的 位置로 해서 極東에서 蘇聯의 南進政策을 沮止·封鎖하는 極東基地로

서의 戰略的 位置를 가지고 있음.

이에 반해 세네갈과 감비아는 大西洋에 면한 西아프리카의 交通 要衝地이기는 하나, 감비아가 세네갈에 둘러싸인 아프리카의 最小 國으로 周邊國의 利害關係에 있어서 美·蘇·中·日의 利害關係가 얽혀 있는 韓半島의 現實과는 크게 다르다 할 수 있음.

(3) 政治體制의 類似性

- 세네갈과 감비아는 兩國 공히 複數政黨制를 바탕으로한 議會主義的 大統領 中心制를 採擇하고 있어, 自由民主主義 體制와 共產主義 體制라는 서로 相反된 政治體制를 各各 採擇하고 있는 南北韓의 現實과는 根本的인 差異를 보이고 있음.

(4) 兩國關係

- 兩國間에 締結된 相互防衛協定 및 軍事支援協定에 따라 세네갈이 감비아의 國防과 國內 治安維持를 責任지고 있는바, 兩國間的 이 러한 安保上的 協力은 1981年 7月 發生한 左傾 쿠데타에 대 한 세네갈軍의 鎮壓으로 더욱 深化되고 있음.
- 兩國은 이와같은 安保上的 協力과 함께, 1977年 9月부터 감비 아江 開發機構를 設立하고 댐建設과 流域農土開發을 中心으로 한 經濟開發을 推進하고 있어, 休戰線을 中心으로 南北이 서로 對峙 한 가운데 敵對關係를 維持하고 있는 南北韓의 現實과는 判異함.

(5) 外交政策

- 分斷以後 美國中心의 親西方政策과 蘇聯·中共 中心의 親共產圈

政策으로 一貫해 오고 있는 南北韓과 달리 兩國 공히 非同盟 中立政策을 標榜하고 있으나, 實際적으로는 親西方 外交政策을 追求하고 있음.

- 세네갈은 過去 植民 宗主國인 佛蘭西와 特別한 關係를 維持하면서 援助獲得의 多邊化를 위해 美國을 비롯한 西方諸國과의 關係를 強化해 나가고 있으며, 감비아는 英聯邦의 一員으로 英國과 政治·經濟적으로 緊密한 友好關係를 維持하는 가운데, 美國, 佛蘭西等 西方諸國과의 關係 增進에 注力하는 일방, 中共과도 農業技術, 醫療協力 및 競技場 建設支援等 實質적인 協力關係를 維持하고 있음.

나. 統一政策

(1) 統合目標

- 세네갈과 감비아는 社會·文化, 經濟的 統合을 위한 漸進的 統合을 追求하고 있어, 自由民主主義 體制와 共產主義 體制로의 統一이라는 共存 不可能한 相互對立된 目標를 指向하고 있는 南北韓의 現實과는 根本적인 差異를 보이고 있음.
- 兩國은 1967年과 1974年 2次에 걸쳐 合意한 聯邦創設原則에서 “社會·文化, 經濟的 統合을 위해 漸進적인 統合을 推進한다”는 統合에 대한 基本立場을 밝혔음.
- 그리고 1981年 12月 締結·批准한 세네감비아 聯邦條約에서도 兩國은 軍隊와 保安軍의 統合에 이어 對外政策의 調整과 經濟 및

通貨의 統合을 推進해 나갈 것에 合意하였는바, 이는 安保 優先의 統合을 통해 漸進的으로 社會·文化와 經濟的 統合을 推進해 나간다는 감비아의 基本立場이 反映된 것으로 보임.

(2) 統合推進方法

(가) 協商過程

- 兩國은 1967年 4月과 1974年 3月 2次에 걸쳐 社會·文化, 經濟的 統合을 위한 漸進的인 統合推進을 內容으로 하는 統合原則에 合意한 後, 兩國 頂上間의 相互訪問을 통한 頻繁한 接觸과 會談을 통하여 合意 內容을 계속 發展시켜 왔음.

(나) 統合方法

- 兩國은 漸進的인 統合을 통한 窮極的인 社會·文化, 經濟的인 統合을 기한다는 統合原則에 合意한 後, 兩國頂上의 相互訪問을 통해 聯邦條約의 締結에 이르게 된 점은 統合節次의 推進에 있어 南北韓 當局 最高責任者間의 會談을 통해 統一을 이룩할 때까지의 實踐的 措置로써, 南北韓 基本關係에 관한 暫定協定締結을 內容으로 하고 있는 우리의 「民族和合 民主統一方案」과 다소 類似性을 보이고 있음.
- 그런데 兩國이 統合을 위한 實踐的 措置로 推進하고 있는 漸進的, 分野別 統合原則에서 볼 수 있는 바와같이 機能主義的 統合方法을 採擇하고 있음.

5. 세네갈·감비아 統合展望과 敎訓

가. 세네갈·감비아 統合展望

(1) 統合沮害要素

- 兩國이 聯邦創設條約締結에 이르게 된 것은 쿠데타 發生등 體制不安을 안고 있는 감비아側의 統合需要增大가 크게 作用한 것으로 감비아가 獨自的인 體制 安定을 維持할 수 있는 경우, 또 다시 兩國의 統合에 消極的인 態度를 보일 可能性이 있음.
- 兩國은 各各 獨立主權을 保有한 聯邦構成國으로 漸進的인 統合을 推進해 나간다는 聯邦原則에 合意하였으나, 세네갈은 감비아와의 完全合併을 追求하고 있어 漸進的인 統合을 追求하는 감비아와 立場을 달리하고 있으며, 세네갈의 聯邦主導에 따른 감비아側의 主體性 喪失憂慮등은 統合에 대한 否定的인 輿論으로 作用하고 있음.

(2) 統合促進要素

- 兩國은 歷史的으로 單一王國을 이루어 왔으며, 아프리카 黑人種의 同一系 部族이라는 同質性外에 回敎文化圈이라는 精神的, 文化的, 社會的 뿌리를 함께 하고 있음.
- 세네갈의 軍事的 支援없이 자와라 政權 維持自體가 어려우며 세네갈側도 감비아에서의 頻繁한 左傾 쿠데타로 安保上 威脅을 느끼고 있음.

- 兩國은 감비아江을 中心으로 한 淸콩과 옥수수 生産爲主라는 經濟的 共通點을 가지고 있으며, 더우기 1977年 부터는 감비아江 開發機構를 設立하여 共同으로 감비아江의 開發을 推進하고 있음.
- 감비아가 세네갈의 中心部에 位置, 東西로 480 km에 걸쳐 세네갈을 南北으로 遮斷하고 있어 南北交通上의 問題點을 안고 있음.

(3) 統合展望

- 兩國은 세네감비아 聯邦條約에 依據, 聯邦內閣과 議會를 構成함으로써 聯邦構成을 위한 節次上의 問題는 一段落되었음.
- 새로 構成된 聯邦內閣과 議會에서는, 今後 同聯邦의 政策方向을 비롯하여 兩國間의 懸案問題로 抬頭되고 있는 세네갈의 세파프랑 (1弗 : 346.50 세파프랑)과 감비아의 달라시화 (1弗 : 2.32 달러시화)와의 通貨調整問題와 함께 言語의 統一問題와 司法制度一元化 問題等を 主로 討議할 것으로 보임.
- 그러나 聯邦政策 施行過程에서 세네갈의 同聯邦主導에 따른 감비아의 主體性 喪失問題를 위요한 野黨勢力의 對國民煽動과 이에 따른 一部 國民들의 反撥을 勘案할 때, 聯邦機構들이 條約上의 實質的인 機能을 發揮하게 되기까지는 相當한 期間이 所要될 것으로 展望됨.

나. 教 訓

- (1) 세네감비아 聯邦合意課程 事例研究를 通하여 우리의 「民族和合 民主統一方案이 合理的임을 알 수 있음.

根據：○ 頂上會談을 통한 問題解決

○ 通信分野에 關한 政策調整 (20 個 示範實踐事業중 社會·
文化分野 實踐事業과 類似)

- (2) 統合推進의 動因은 社會·文化的 同質性으로 여기에 政治指導者의
끈질긴 統合熱意가 뒷따라야 함.
- (3) 統合目標은 協商을 통하여 相互共通分母를 찾아 接近하는 漸進的인
統合이어야 함.
- (4) 힘의 均衡보다는 一方의 他方에 대한 絕對的인 힘의 優位가 統合
推進의 한 동인이 될 수 있음.
- (5) 美國과 스위스등 거의 모든 聯邦國家 (Federation)는 理念을
같이하는 構成國家들이 共同의 敵에 對抗하기 위한 結社體 (as-
sociation) 構成 → 國家聯合的 性格 (confederation)의 統合
國家 → 聯邦國家 (federation)라는 聯邦國家 形成過程을 걸어
온바 여기에 비추어 세네감비아 聯邦은 終局的으로 單一國家 形
態의 聯邦國家로 發展될 것으로 보여 示唆하는 바가 많음.

參 考 資 料

1. 兩國 國力 比較
- ✓ 2. 兩國 體制 比較
3. 세네갈 政治略史
4. 감비아 政治略史
- ✓ 5. 세네감비아 聯邦條約文

1. 兩國國力比較

區 分	세 네 갈	감 비 아
面 積	19.672 萬 km^2	1.1295 萬 km^2
人 口	580 萬名 ('81)	60 萬名 ('80)
G N P	22.3 億 \$ ('81)	1.5 億 \$ ('80)
個 人 所 得	449 \$ ('80)	259 \$ ('80)
總 兵 力	9,700 名	450 名

2. 兩國體制比較

區 分	세 네 갈	감 비 아
國 號	세 네 갈 共和國	감 비 아 共和國
首 都	다 카 르	반 준
政 府 形 態	大 統 領 中 心 制	大 統 領 中 心 制
國 會	單 院 制	單 院 制
政 黨	複 數 政 黨 制	複 數 政 黨 制
宗 教	回 教	回 教
公 用 語	佛 語	英 語
獨 立	1960年 말리聯邦脫退 共和國으로 獨立	1965年 英聯邦國으로 獨立

3. 세네갈 政治 略史

가. 主要事件 日誌

- 3 ~ 11 世紀 ○ 가나, 말리, 가오 王國
- 1040. ○ 제나가族, 回教寺院 建設
- 1400. ○ 벨르族, 푸타-토로地域에 王朝 建設
- 1445. ○ 포르투갈人 가다모스토, 감베르半島 發見
 - 포르투갈人들은 고레섬, 뤼피스크, 조알르, 뿔르 투달르, 살룸, 카사망스 地域에 奴隸貿易 根據地 確保
- 1638. ○ 佛蘭西人들, 세네갈 江 河口에 根據地 確保
 - 奴隸와 고무貿易
- 1659. ○ 佛蘭西人 루이 골리에, 現 생루이 港 앞에 根據地 確保
- 1677. ○ 佛蘭西人들, 고레섬의 和蘭人들 根據地 接受
- 17 世紀 ○ 佛蘭西人들의 根據地 數次 英國人들에게 넘겨짐
- 1816. ○ 佛蘭西, 생루이와 고레 再掌握
- 1835. ○ 佛蘭西人들 카라방 占領
- 1837. ○ 佛蘭西人들 세디우 占領
- 19 世紀 中葉 ○ 카요르, 푸타, 와로, 신, 살룸, 린, 분두, 푸라두 王國
- 1848. ○ 생루이, 고레, 다카르, 뤼피스크地域 住民들에게 佛蘭西 國籍 賦與

- 1870.
 - 카요르王 디오프의 끈질긴 抵抗으로 르불 戰爭
 - 佛蘭西, 세네갈에서의 武力政策斷念, 總督들의 權能 制限
- 1914.
 - 第1次 世界大戰에 參戰
- 1945.
 - 第1次 世界大戰에 參戰
- 1945.
 - 第1次 世界大戰에 參戰
- 1946.
 - 모든 세네갈人들에게 佛蘭西 國籍 賦與
 - 佛蘭西 國會內 세네갈 地域議員 2人으로 增加
- 1956.
 - 佛蘭西 共同體內에서의 自治政府 構成
- 1957.
 - 地域議會 議員選舉
- 1958.
 - 佛蘭西 植民地 關係法에 의한 國民投票 實施
 - 세네갈 進歩聯合, 佛蘭西 共同體內 殘留 贊成
 - 수단 (말리), 니제, 어퍼볼타와 함께 말리 聯邦 創設 (12月)
- 1960.
 - 말리 聯邦脫退, 共和國으로 獨立 (8月)
 - 初代 大統領에 세네갈 進歩聯合事務總長 생고르 當選 (9月)
 - 共産黨인 아프리카 獨立黨 解散
- 1962.
 - 首相 디아, 쿠데타 陰謀로 解職 (12月)
- 1963.
 - 大統領 中心制의 憲法制定 (3月)
 - 大統領 權限強化, 首相制 廢止
 - 2代 大統領에 생고르 當選
- 1967.
 - 野黨인 세네갈 大衆聯合과 세네갈 아프리카 聯合黨 을 세네갈 進歩聯合에 吸收
 - 생고르 單一支配體制 確立

- 디아 前首相 支持派의 反政府 陰謀 發生
 - － 憲法 改正
- 감비아와 兩國 共同體條約 締結 (4月)
- 1970. ○ 憲法 改正 (2月)
 - － 首相職 復活, 1次에 限하여 大統領 重任 許容
 - － 首相에 디우프 任命
- 1973. ○ 4代 大統領에 생고르 當選 (1月)
- 解散된 아프리카 獨立黨員을 中心으로 한 地下黨 運動 發覺
- 이스라엘과 斷交
- 1974. ○ 進歩左派系 세네갈 民主黨 創黨
 - － 同 黨員에 의한 反政府 陰謀 發生
- 자와라 大統領, 세네갈 訪問 (3月)
 - － 兩國 統合問題 協議
- 1975. ○ 아프리카 14個國과 서아프리카 經濟共同體 創設 (5月)
- 1976. ○ 憲法 改正 (4月)
 - － 아프리카 獨立黨 承認等 3個 政黨認定, 規程 新設
 - － 大統領의 1次만의 重任規程 削除
 - － 大統領 有故時 殘餘期間 首相이 任務遂行
- 생고르 大統領, 감비아 訪問
 - － 教育, 經濟分野 및 國境確定에 서의 兩國의 協力 增進에 滿足
- 1977. ○ 감비아와 감비아江 開發計劃 機構 創設 (9月)
- 1978. ○ 總選 實施 (2月)
 - － 5代 大統領에 생고르 當選

- 1980.
 - 감비아에 派兵 (10月)
 - 리비아의 使嗾에 의한 쿠데타 未遂事件 收拾
 - 생고르 大統領 辭任 (12月)
- 1981.
 - 더우프 首相, 大統領에 就任 (1月)
 - 憲法改正 (4月)
 - 無制限 複數政黨 認定
 - 감비아에 派兵 (7月)
 - 左傾 쿠데타 鎮壓
 - 一部 改閣 (8月)
 - 세네갈 民主黨 幹部 國家變亂嫌疑로 拘束 (9月)
 - 감비아와 軍事共同委員會 設置 (9月)
 - 자와라 大統領, 세네갈 訪問 (9月)
 - 兩國 執權黨 統合提議
 - 세네 감비아 聯邦創設 原則에 관한 協定締結 (11月)
 - 세네 감비아 聯邦條約 締結 (12月)
 - 條約批准 (12月)
- 1982.
 - 條約批准書 交換 (1月)
 - 條約發效 (2月)
 - 國會議員 選舉法 改正 (5月)
 - 세네 감비아 聯邦 對外關係 議定書, 聯邦財政關係 議定書 및 政治 調整關係 議定書에 대한 批准書 交換 (9月)
 - 세네 감비아 聯邦 新內閣 構成 (11月)

- 國會, 세네 감비아 聯邦議會 세네갈側 議員 選出
(12月)
- 1983. ○ 세네 감비아 聯邦 閣僚會議 召集 (1月)
- 세네 감비아 聯邦議會 召集 (1月)
 - 議長에 감비아 國會議長 選出
- 總選實施 (2月)
 - 現 더우프 大統領 再選

나. 세네갈의 政治體制

(1) 立憲制度와 政府

- 1963年 制定·公布된 現在の 憲法은 1967年의 1次 改正을 契機로 數차례 걸쳐 改正되어 왔는바, 憲法改正에는 大統領과 國會가 發議權을 가지고 있으며 國會가 採擇한 改正案은 國民投票에서 同意를 얻어야 確定되는데 반해, 大統領이 提出한 改正案은 國民投票에 回付되지 않고 國會議員 3/5 以上の 同意를 必要로 함.
- 立法機構로 單院制의 國會가 있으며, 行政機構로는 大統領을 首班하는 政府가 있음.
- 大統領의 任期는 5年으로 普通·直接選舉에 의해 選出되는데, 大統領은 獨立과 領土保存, 國防責任 및 軍의 統帥, 赦免, 國民投票 法案提出, 緊急措置 및 國會解散權等을 行使하며, 大統領 有故時는

大法院의 決定에 따라 首相이 大統領의 殘餘任期동안 大統領의 職務를 遂行함.

- 普通·直接選舉에 의해 5年任期로 選出되는 國會議員 100名으로 構成되는 國會는 立法權外에 豫算審議, 宣戰布告·非常措置審議, 彈劾訴追등의 權限을 가짐.
- 1976年 改正된 憲法에는 自由民主主義 性向의 政黨 1個, 社會民主主義 性向의 政黨 1個, 마르크스·레닌系 政黨 1개의 3個 政黨만을 갖도록 規定하였으나, 1981年 憲法을 改正, 無制限 複數政黨制를 認定함에 따라 總 11個의 政黨이 亂立되어 있음.
- 세네갈은 軍事쿠데타를 經驗하지 않은 少數 아프리카 國家中の 하나로 獨立以後 政治的 安定을 누리오고 있으나, 世界的인 經濟不況과 1978年 以後 繼續된 旱害로 農產物 生産이 激減, 經濟難이 深化되고 있을뿐만 아니라 分離獨立을 主張하는 南部 카사망스 地域의 디올라族 및 바란테族 등의 反政府 騷擾事態가 持續되고 있음.

(2) 人口 構成

- 세네갈은 우오로프族, 세네르族, 듀끌뢰르族, 푸란이族, 디올라族 등으로 이루어진 多樣한 人口構成을 가지고 있는바, 이들 部族들은 宗教와 住居地域, 生業面에서 많은 차이를 보이고 있음.

部族名	人口構成比(%)	宗 教	住 居 地 域
우오로프	38 이상	回 教	西部 및 세네갈江下流
세 네 르	19	에 니 미 즘 (점차로 回教와 天主教로 改宗)	東北部 및 카사망스
듀끌뢰르	13	回 教	南部 및 세네갈江中流
푸란이	7.5	回 教	東北部 및 沙漠隣接
디올라 베누크 바란테	14	에 니 미 즘 (一部 基督教)	南部 카사망스

(3) 植民地 經驗

- 세네갈은 1817年 以來 140餘年間の 佛蘭西 植民地 統治의 結果 現在도 佛語가 公用語로서 新聞, 雜誌, 放送등에 佛語가 使用되고 있고, 教育제도도 佛蘭西式 教育制度를 採擇하고 있는 등 社會·文化 諸分野에서 佛蘭西 植民地 文化의 殘滓를 많이 發見할 수 있음.

(4) 外交政策

- 세네갈 外交政策의 基本은 非同盟이나 非同盟內에서도 穩健 親西方그룹에 속하며, 佛語圈 아프리카 回教國會議, 아프리카 團結機構, 유엔 및 非同盟會議에서 많은 影響力을 行使하고 있음.
- 對西方關係에 있어서, 세네갈은 佛蘭西와 特別한 關係를 維持하면서도, 援助獲得의 多邊化를 위하여 EEC 諸國을 비롯한 美國등 西方 諸國과의 關係를 強化하고 있음.

佛蘭西로부터 1970 ~ 1975年 期間중의 217百萬弗을 비롯하여, 1977年中 991萬弗의 財政援助와 1,868萬弗의 各種借款을 供與받았고, 美國으로부터는 1970 ~ 1975年 期間中 2,900萬弗과 1976年 827萬弗의 食糧·農業·保健分野의 援助를 받았으며, 그外 西獨, 벨기에, 캐나다, 덴마크, 스페인, 이태리, 日本등으로 부터 도 財政援助 및 借款, 教育·保健·漁業分野등의 援助를 받았음.

- 對共產圈關係에 있어서, 세네갈은 소련으로부터 650萬弗 相當의 참치漁船購入 및 鑛物開發調査援助를 提供받은 것을 除外하고는 소련을 비롯한 東歐共產圈 諸國과 깊은 友好關係를 맺고 있지 않고 있으나, 中共과는 農業技術, 醫療協力 및 競技場 建設支援등을 提供받는 등 보다 緊密한 協力關係를 維持하고 있음.
- 對아프리카 및 中東關係에 있어서, 세네갈은 아프리카 및 아랍圈의 團合에 力點을 두고 域內諸國의 獨立, 紛爭의 和解와 協力を 實現하기 위하여 穩健한 方法으로 임하고 있음.

오가덴事態에 대해, 세네갈은 에디오피아 政府가 오가덴地域에 居住하는 소말리아人들을 위하여 自治를 賦與해야 한다는 立場을 취하고, 아프리카 全域에 걸친 國境變更으로 因한 紛糾의 發生을 憂慮, 에디오피아를 支持하고 있음.

그리고 南阿共和國의 人種差別政策과 나미비아 및 짐바브웨 問題에 있어서는, 黑人立場을 支持하고 있으나 武力에 의해서 보다는 유엔 및 關係當事國들간의 協議에 의한 解決을 바라는 立場임.

다음으로 西部 사하라 歸屬問題에 관한 모로코·모리타니아와 알제리아의 紛爭에 있어서는, 세네갈은 隣接 모리타니아와의 國境을

이루고 있는 세네갈의 共同開發과 알제리아의 黑아프리카에 대한 影響力 行使에 대한 反撥로 모로코와 모리타니아 立場을 支持하고 있으며, 특히 폴사라오 게릴라의 軍事活動을 正찰하는 佛蘭西 空軍에 基地를 提供하고 있음.

한편 팔레스타인 問題에 있어서는, 1973年 戰爭後 이스라엘과 斷交, PLO 代表部를 接受하는 등 親 팔레스타인 態度로 임하고 있으나, 팔레스타인과 이스라엘의 共存을 認定하는 것이 세네갈의 基本 立場임.

(5) 國防政策

- 세네갈은 감비아와 締結한 相互防衛 및 軍事協定外에 1974年 佛蘭書와 세네갈·佛蘭西 軍事協定을 締結, 首都 다카르 周邊에 2個의 佛蘭西 軍事基地를 許容하고 있는바, 1個는 다카르 駐屯 通信部隊를 包含한 1,100名으로 構成되어 있으며, 다른 하나는 모리타니아 內의 作戰을 위해 1977年 設置한 特殊部隊임.

4. 감비아의 政治 略史

가. 主要事件 日誌

- 15世紀 ○ 最初로 포르투갈 商人들 上陸
 - 奴隸貿易 및 金鑛 探查
- 1588. ○ 英國商人 및 英國居住 포르투갈商人, 세네갈 및 감비아 貿易獨占權 獲得
- 1618. ○ 英國商社, 감비아 地域內 英國國民의 利益保護를 위한 要塞 建設權을 英國의 제임스 1世로부터 獲得
- 1783. ○ 英國과 佛蘭西間 베르사이유條約締結로 감비아에 對한 英國의 貿易獨占權 認定
- 1843. ○ 最初의 英國 總督 任命
- 1889. ○ 英國과 佛蘭西間의 協定에 依據 감비아 境界確定 (8月)
- 1963. ○ 域內 自治權 獲得 (10月)
- 1965. ○ 英聯邦國으로 獨立
- 1966. ○ 國會議員 選舉 (2月)
 - 자와라의 人民進歩黨 多數議席 獲得
- 1967. ○ 세네갈과 兩國共同體 條約締結 (4月)
- 1970. ○ 憲法改正 (4月)
 - 共和制 採擇
 - 初代大統領에 首相 자와라 當選

- 1972.
 - 總選實施(3月)
 - 2代大統領에 자와라 當選
- 1973.
 - 이스라엘과 斷交(11月)
- 1974.
 - 자와라大統領, 세네갈 訪問(3月)
 - 兩國 統合問題 協議
- 1975.
 - EEC와 條約締結
 - 자와라大統領, 蘇聯訪問(3月)
 - 아프리카 14個國과 西아프리카 經濟共同體 創設
(5月)
 - 자와라大統領, 中共訪問(6月)
- 1976.
 - 생고르大統領, 감비아訪問
 - 教育·經濟分野및 國境確定에서의 兩國의 協力增進
에 滿足
- 1977.
 - 總選實施(4月)
 - 3代大統領에 자와라 當選
 - 세네갈과 감비아江 開發計劃 機構創設(9月)
- 1978.
 - 改閣(8月)
- 1980.
 - 리비아의 使嗾에 의한 쿠데타 未遂事件發生(10月)
 - 리비아와 斷交
- 1981.
 - 左傾쿠데타 發生(7月)
 - 세네갈 派兵으로 鎮壓
 - 세네갈과 軍事共同委員會 設置(9月)
 - 자와라大統領, 세네갈訪問(9月)

- 兩國執權黨 統合 提議
- 세네감비아 聯邦創設 原則에 關한 協定締結(11月)
- 세네감비아 聯邦條約締結(12月)
- 條約批准(12月)
- 1982. ○ 條約批准書 交換(1月)
- 條約發效(2月)
- 세네감비아 聯邦 對外關係 議定書, 聯邦財政關係 議定書 및 政治調整關係 議定書에 對한 批准書 交換(9月)
- 세네감비아 聯邦 新內閣 構成(11月)
- 1983. ○ 세네감비아 聯邦閣僚會議 召集(1月)
- 세네감비아 聯邦議會召集(1月)
- 議長에 감비아 國會議長 選出

나. 감비아의 政治體制

(1) 立憲制度와 政府

- 1970年 改正된 憲法에 따라 立法機構로 單院制의 國會가 있으며 行政機構로는 大統領을 首班으로 하는 政府가 있음.
- 大統領의 任期는 5年으로 普通·直接選舉로 選出되며, 大統領은 副統領 및 閣僚(國會議員中에서) 任免權과 軍統帥權을 가짐.
- 國會는 民選議員 35名, 國會에서 選出된 族長 4名, 任命議員 4名으로 構成되며 任期는 5年임.

- 複數政黨制를 認定하는 憲法規程에 따라 野黨으로 United party 와 national convention party가 있으나, 野黨議員들이 거의 與黨인 人民進歩黨에 吸收되어 겨우 命脈만 維持하고 있음.
- 감비아는 獨立한지 15年밖에 되지 않은 짧은 歷史에도 不拘하고 現 자와라大統領의 領導下에 政治的 安定을 누려오고 있으나, 長期執權에 따른 國民들의 對政府 不滿 累積과 이에 便乘한 野黨勢力의 對政府攻擊과 民心 煽動等으로 政治的 不安要素가 상존해 있음.

(2) 人口構成

- 감비아는 西아프리카 隣近地方에서 옛날부터 감비아江 沿岸을 中心으로 여러 部族들이 移住해온 結果, 오늘날 만딩고族(50%) 푸란이族, 우오로프族, 디올라族等으로 된 多樣한 人口構成을 이루고 있는 外에, 農繁期에 2-3萬에 達하는 세네갈 農場 勞動者의 流入으로 季節的인 變化를 보이고 있는것이 감비아 人口構成의 主要特徵이 되고 있음.

(3) 植民地 經驗

- 감비아는 1821년부터 1965年 獨立할 때까지 144年동안 英國 植民地統治의 經驗을 가지고 있어 英語를 公用語로 하는等 社會·文化 諸分野에 英國 植民地統治의 遺産이 남아 있으며, 現在도 英聯邦의 一員으로 英國과 政治·經濟的으로 密接한 友好協力關係를 維持하고 있음.

(4) 外交政策

- 감비아는 外交政策의 基調로 非同盟 中立政策을 標榜하고 있으나, 實際로는 親西方 外交政策을 追求하면서 隣近 아프리카 諸國과 善隣友好關係를 維持하는 것을 基本立場으로 하고 있음.
- 아프리카 域內政策에 있어서는, 아프리카 域內問題에의 外勢 介入 反對, 유엔 監視下 自由選舉를 통한 나미비아의 獨立, 西部 사하라 問題에 關한 유엔 決議 履行促求 및 리비아의 膨脹主義 警戒를 그 基本方向으로 하여, 經濟援助獲得을 위해 사우디 아라비아, 쿠웨이트等 아랍 產油國들과 돈독한 友好關係를 維持하는 가운데, 中東問題에 있어서도 이스라엘과 斷交하는 등 親아랍적 立場을 取하고 있음.
- 그리고 對西方政策에 있어서는, 獨立當時부터 英聯邦의 一員으로 英國과 政治・經濟적으로 緊密한 友好協力關係를 維持하는 가운데 美國, 佛蘭西, 西獨等과의 關係 增進에도 注力하고 있음.
- 또한 蘇聯을 비롯한 東歐 共產圈 諸國에도 門戶를 開放, 蘇聯과 의 漁業協力 協定締結, 中共 農耕團의 派遣과 綜合競技場 建設支援 等으로 友好協力關係를 維持해 오고 있으나, 蘇聯과는 1979年 蘇聯의 아프가니스탄 侵攻에 抗議하여 兩國間의 文化協定을 一方的으로 破棄하였음.

(5) 國防政策

- 1965年에 締結한 세네갈・감비아 相互防衛 協定과 1980年에 締結한 세네갈・감비아 軍事支援 協定에 따라 國防을 세네갈과의 集團安保에 依存하고 있어, 國內 治安維持를 爲한 少數의 保安軍 外에는 正規軍을 가지고 있지 않음.

5. 세네감비아 聯邦條約文

- 감비아共和國과 세네갈共和國은 한 民族이 두 國家로 分斷된 事實을 認識하고, 兩國 紐帶關係의 地理的 特性을 考慮하고, 兩國을 結合시키는 歷史的, 道德的, 物質的 當爲性을 認識하고, 融和團結 및 地域間 協力을 目的으로 하는 過去 및 現在의 至大한 努力등을 考慮하고 유엔憲章, 아프리카 團結機構(OAU)憲章 및 西아프리카 經濟共同體 協定을 尊重하고, 1948年의 世界人權宣言, 유엔人權規約 및 1981年의 아프리카 人權憲章에서 公言한 兩國國民의 權利擁護를 다짐하고, 兩國의 防衛 및 經濟結束과 其他 分野의 政策調整 強化를 希望하여, 上記한 事項들을 漸進적으로 實現해 나갈 수 있는 制度的 體系 마련을 決議하여 聯邦制 創設決定과 함께 다음과 같이 合意하였다.

I. 總 則

第1項

- 本 協定에 依據 감비아共和國과 세네갈共和國 聯邦을 세네감비아 聯邦이라 稱한다.

第2項

- 감비아共和國과 세네갈共和國은 세네감비아聯邦을 形成하고, 各國은 主權과 獨立을 維持한다.

聯邦은

- 兩國의 主權, 領土 및 獨立守護를 위한 감비아와 세네갈 軍隊 및 保安軍의 統合

- 經濟 및 通貨統合
 - 對外政策調整
 - 通信 및 聯邦兩國이 共同管轄키로 合意하는 分野의 政策調整
 - 共同制度
- 를 土臺로 形成된다.

第3項

- 聯邦構成은 다음과 같다.
 - 聯邦大統領 및 副統領
 - 聯邦國務會議
 - 聯邦議會

第4項

- 聯邦公式言語는 聯邦 正·副統領이 規定하는 아프리카 言語 즉, 英語와 佛語로 한다.

第5項

- 本 協定에 依據 聯邦國은 第2項에서 規定한 事項實踐을 위한 議定書를 作成한다.

II. 聯邦大統領 및 副統領

第6項

- 세네갈共和國 大統領을 聯邦大統領
- 감비아共和國 大統領을 聯邦 副統領으로 한다.

第7項

- 大統領은 副統領과의 協議下에, 聯邦의 國防 및 安保政策을 決定하

고, 聯邦責任下의 諸般問題에 關한 政策을 調整하며, 모든 聯邦職責에 대한 任命權을 갖는다.

第8項

- 聯邦大統領은 聯邦軍隊와 保安軍을 指揮·統帥하며 聯邦國防 및 安保責任을 擔當한다.

兩國 憲法規程에 依據 本 規程 履行方案을 議定書에 作成한다.

감비아憲法規程에 依據 감비아 大統領이 감비아共和國 軍司領官이 된다.

第9項

- 聯邦大統領은 聯邦國防 및 安保委員會 議長이 되며, 國防委員會는 聯邦大統領, 副統領 그리고 聯邦大統領이 副統領과 合意에 의해 定하는 委員들로 構成된다.

Ⅲ. 國 務 會 議

第10項

- 聯邦大統領은 聯邦副統領과 合意下에 聯邦國務委員을 任命한다. 聯邦大統領과 副統領이 各各 國務會議 議長과 副議長이 된다. 國務會議에서는 聯邦大統領이 提出하는 問題를 協議한다.

Ⅳ 聯 邦 議 會

第11項

- 聯邦代表議會를 “聯邦議會”라 稱하고, 그 委員을 聯邦議會議員이라 부르고, 議員中 3분의 1은 감비아 國會議員中에서 3분의 2는 세네갈

고, 聯邦責任下의 諸般問題에 關한 政策을 調整하며, 모든 聯邦職責에 대한 任命權을 갖는다.

第 8 項

- 聯邦大統領은 聯邦軍隊와 保安軍을 指揮·統帥하며 聯邦國防 및 安保責任을 擔當한다.

兩國 憲法規程에 依據 本 規程 履行方案을 議定書에 作成한다.

감비아憲法規程에 依據 감비아 大統領이 감비아共和國 軍司領官이 된다.

第 9 項

- 聯邦大統領은 聯邦國防 및 安保委員會 議長이 되며, 國防委員會는 聯邦大統領, 副統領 그리고 聯邦大統領이 副統領과 合意에 의해 定하는 委員들로 構成된다.

III. 國 務 會 議

第 10 項

- 聯邦大統領은 聯邦副統領과 合意下에 聯邦國務委員을 任命한다. 聯邦大統領과 副統領이 各各 國務會議 議長과 副議長이 된다. 國務會議에서는 聯邦大統領이 提出하는 問題를 協議한다.

IV 聯 邦 議 會

第 11 項

- 聯邦代表議會를 “聯邦議會”라 稱하고, 그 委員을 聯邦議會議員이라 부르고, 議員中 3 分の 1 은 감비아 國會議員中에서 3 分の 2는 세네갈

國會議員中에서 選出한다. 聯邦議會는 議長을 選出하며, 그 節次에 關한 規程은 聯邦議會가 마련한다.

第 12 項

- 聯邦議會는 共同關心事를 協議하고 聯邦大統領과 副統領은 聯邦의 기타 社會·經濟·財政的 問題들을 聯邦議會的 表決에 부칠수 있다.

第 13 項

- 聯邦大統領, 副統領 및 聯邦議會議員들만 問題 및 提案發議權을 갖는다.
聯邦大統領이나 副統領이 問題를 提示할 경우, 혹은 聯邦議會 在籍議員 3분의 1의 要請으로 聯邦議會가 召集된다.

第 14 項

- 聯邦大統領 및 副統領에 의한 聯邦議會에의 問題提出에 關한 規程 表決問題나 建議에 關한 法令, 그리고 大統領에 의한 그러한 法令의 公布를 議定書에 作成한다.

V. 相異點 解決

第 15 項

- 本 協定の 解釋 및 履行으로부터 惹起되는 모든 差異點은 聯邦大統領에게 提示되고, 大統領은 副統領과 合意, 解決한다.
만약 大統領과 副統領이 提示된 問題解決에 合意를 보지 못하는 경우에는 兩者中 어느 누구든지 그 問題를 仲裁에 回附할 수 있다.
差異點 解決 및 그 節次마련을 위한 仲裁裁判所 設立規程은 議定書에 明示한다.

VI. 國際條約 및 協定

第 16 項

- 本 協定 및 國際協定 締結議定書에 依據 聯邦에 權限이 賦與된 경우, 大統領이 副統領과 함께 協商한다.
聯邦大統領은, 聯邦議會의 權限委任 및 聯邦兩國의 協定遂行法令 制定後에 協定을 批准한다.

第 17 項

- 聯邦兩國은 自國憲法規程에 依據 國際協定을 締結할 수 있다.
유엔憲章 第 103 條를 除外한 기타 國際的 義務事項과 本 協定間에 不一致가 發生할때, 本 協定規程을 優先으로 한다.

第 18 項

- 批准 :
本 協定은 兩國憲法에 依據 當事國에 의해 批准된다.

第 19 項

- 發效 :
本 協定은 批准書가 交換된 그 다음달 1日에 發效한다.

第 20 項

- 修正 :
聯邦兩國은 本 協定修正案을 協定保管者에게 提出할 수 있다.
協定保管者는 修正案을 다시 聯邦議會에 上程한다.
聯邦議會가 修正案에 대한 意見を 提示하면, 聯邦兩國은 共同合意를 통해 協定修正案을 決定하기 위한 協商에 들어간다.
合意된 모든 修正事項은 各國憲法에 依據 聯邦兩國이 批准한 後에

發效한다.

兩國間の 合意에 의해 가끔 修正될 수 있는 施行議定書의 경우는 위와 같은 節次가 適用되지 아니한다.

第 21 項

○ 檢討 :

聯邦議會는 2年마다 한번씩 召集, 聯邦大統領과 副統領 및 聯邦兩國에 提出할 聯邦機能에 관한 報告書를 作成한다.

報告書 提出後 聯邦國의 要請으로 聯邦兩國 政府代表會議를 召集, 本 協定을 檢討 할 수 있다.

第 22 項

- 施行議定書는 本 協定の 全體內容으로 하고, 別途의 明示가 없는 한 本 協定에 言及된 事項이 議定書에 言及되어야 한다.

第 23 項

○ 保管者 :

本 協定 및 이에 관한 議定書와 修正事項은 聯邦大統領과 副統領에 寄託된다.

第 24 項

○ 協定原本 :

同一하게 認證된 英語와 佛語로 作成한 本 協定書를 유엔事務總長에게 傳達·登錄시킨다.

以上の 證據로, 감비아共和國과 세네갈共和國 大統領이 本 協定에 署名하였다.

* 잠비아 大統領

자와라

* 세네갈 大統領

더우프

〈 參考文獻 〉

I. 國內資料

1. 東亞年鑑(1983), 合同年鑑(1983)
2. 外務部 資料
 - 세네갈 概況
 - 감비아 概況
 - 사하라 以南 아프리카 重要 5個國 概況
3. 國防部 資料
 - 世界 各國 便覽
4. 統一院 生產資料
 - 統一예멘 共和國 合意過程 事例研究

II. 國外資料

1. Encyclopedia Britannica
2. Encyclopedia of the 3rd World
3. Facts on File (1972-)
4. Military Balance (1982-1983)
5. Time, Newsweek, Weekly Magazine (1981-1982)

III. 北韓資料

1. 朝鮮中央年鑑(1981)